

朔州市规划和自然资源局

(A)类

朔自然资函[2023]315号

关于市政协七届二次会议第95号提案的答复

范世锦委员：

您提出的《关于切实加强林业碳汇补偿机制的建议》收悉，经研究，现答复如下：

朔州市委市政府高度重视碳汇林业发展，2019年8月安排市委改革办牵头，组织市规划和自然资源局、市生态环境局和右玉县相关单位人员，赴湖北考察碳排放交易的经验做法。近年来，我市坚持“生态立市、稳煤促新”发展战略，紧扣“双碳”目标，高站位推进绿色发展，高质量推进生态建设，高标准推进林草改革，高效能推进林草保障，生态建设取得了突出成绩，“十三五”末森林面积达到326.78万亩，森林覆盖率达到20.48%，草原综合植被盖度达到59.09%，碳汇能力明显提升。目前我市在林业碳汇交易方面还处于探索阶段，为进一步加快推进我市林业碳汇发展，我局将积极推进以下几方面工作。

一、加强组织领导，统筹谋划，稳步推进林业碳汇发展。

林业碳汇是目前应对气候变化最经济、最现实的手段，也是国际社会公认的有效途径，不仅有建设生态文明的价值，还有绿色经济价值，是未来30年至50年增加碳汇、减少排放成本较低、经济可行的重要措施。作为新形势下的新业态，林业碳汇项目具有广阔的发展空间。2021年1月5日，生态环境部审议通过《碳排放权交易管理办法（试行）》，将林业碳汇纳入了全国碳交易体系的配额体系。我局将积极向市政府汇报组建成立林业碳汇专班，组织指导和统筹协调规划我市林业碳汇工作，学习借鉴省外省内先进经验，制定全面推进林业碳汇工作实施方案，健全工作机制，建立造林增汇抵消碳排放试点，大力开展“碳汇森林行动”，稳步推进我市林业碳汇发展。

二、科学造林绿化，强化资源保护，大力提升林业生态系统碳汇增量。

森林、草原、湿地等自然生态系统在实现碳达峰和碳中和的目标上扮演着极其重要的角色，扩大林草面积可以提升碳汇增量，提高森林质量可以增强碳汇能力，加强林草资源保护可以减少碳库损失，可以说巩固提升林业碳汇就是助力实现“双碳”目标的刚性举措。

“十四五”期间，朔州市林草建设严守林地、森林、草原、湿地生态红线，在“国土三调”成果一张底图上落实绿

化空间，依托国省重点工程，以疏林地、迹地、灌木林地、退化林地草地以及国土空间规划的适于造林绿化的土地为主战场，因地制宜，分区施策，林草生态建设任务每年完成25万亩，五年完成125万亩。到2025年，森林覆盖率达到22.05%，森林蓄积量达到430.24万立方米以上，草原综合植被盖度达到65%，湿地保护率达到56%，自然保护地面积占比达到10%，生态安全骨架基本形成，生态资源质量、生态服务功能和生态承载力明显提升，森林生态系统固碳能力显著增强，对全市碳达峰碳中和目标贡献率显著增加。

三、建立健全林业碳汇补偿机制，促进我市经济建设与生态保护协同发展。

向林业碳汇发展较快的省市学习，积极探索建立健全林业碳汇补偿激励机制，增强人们参与林业碳汇的积极性，推进林业碳汇项目开发、储备和交易。一是建立林业碳汇购买补偿机制。近年来，国家实行了多项行之有效生态补偿制度，如退耕还林补偿制度、土地增减挂钩补偿制度、重点流域生态保护补偿制度等，可以借鉴这些制度做法，鼓励高耗能高排放企业自愿购买林业碳汇践行绿色发展社会责任，引导企事业单位通过购买林业碳汇，抵消会议、演出、赛事、论坛、展览等大中型活动所产生的二氧化碳排放量，倡导机关、企事业单位及个人购买林业碳汇消除日常工作生活碳足迹，让

增排者为造林护林者买单，实现公共生态补偿的目的。二是实行经营性项目用地碳汇补偿。对占用林地的经营性项目所造成的生态价值损失，通过市场化购买等价值的林业碳汇进行补偿，在办理使用林地手续时缴纳补偿费用，让增排者为生态损失买单。收取的费用由国家和林地所有者按比例分成，实现完善林业碳汇项目交易机制。三是建立造林增汇抵消碳排补偿机制。充分利用各种宣传手段，开展林业碳汇宣传教育，提高社会公众知晓率，增强社会责任感。将义务植树和林业碳汇发展相结合，倡导捐资造林，开展认建认养，营造碳汇林纪念基地，引导个人、企事业单位广泛参与，践行绿色低碳生活。用造林树种、面积及成活率，抵消本单位或个人的日常碳排放量。支持各地开展“零碳乡村”、“零碳社区”、“零碳校园”、“低碳建筑”、“低碳企业”等创建活动。四是吸纳金融机构支持，增加林业碳汇补偿。鼓励金融机构支持林业碳汇项目，吸收多渠道资金进入我市林业碳汇市场，增加林业碳汇生态补偿投入。目前我市林草建设，主要依靠中央、省级资金，任务和资金额度有限，且补偿标准低，不利于林农发挥积极性。下一步我局将向市政府建议广泛吸纳金融机构投资林业碳汇项目，适当增加造林项目投资比例，加大管护补偿标准，提高配额限制及价格补贴，调动林农造林积极性。并推动银行与保险机构、担保公司合

作，运用“碳汇+信贷+保险+担保”模式，发挥风险保障和
风险分担作用，促进林业碳汇资源价值化、金融化赋能增
值。

感谢您对林业工作的关心和支持，欢迎今后提出更多宝
贵意见。

领导签名：李义国
承办人签名：李亚丽
联系电话：0349-8852914

朔州市规划和自然资源局

2023年6月12日

